

SUITES DONNÉES AUX PROPOSITIONS PORTÉES PAR L'AATF DANS LE DÉBAT PUBLIC

BILAN JUIN 2019

ASSOCIATION DES
ADMINISTRATEURS
TERRITORIAUX DE FRANCE



ADMINISTRATEURS
TERRITORIAUX

Réseau professionnel des hauts fonctionnaires territoriaux, l'AATF est aussi, depuis que ses adhérents l'ont décidé en 2014, un laboratoire d'idées qui promeut la République décentralisée et porte des propositions pour conforter et adapter les services publics et la fonction publique aux enjeux du 21e siècle.

Riche de nombreux documents programmatiques validés par ses instances, l'aatf est active dans le débat public et les médias pour convaincre du bien fondé de ses idées.

Depuis 5 ans, plusieurs de ses propositions ont trouvé un aboutissement soit par une transposition dans des mesures nationales, soit en s'inscrivant dans le calendrier du travail gouvernemental.

Ces résultats sont la conséquence de l'engagement de tous les adhérents et particulièrement des délégués régionaux, nationaux, membres du bureau national et des différents groupes thématiques. Ils sont aussi le fruit des nombreux partenariats noués par l'AATF. Que chacune et chacun soit remercié pour sa contribution.

AATF - PROPOSITIONS : CE QUE NOUS AVONS OBTENU

PROPOSITIONS AATF	BASE PROGRAMMATIQUE	MESURES NATIONALES OBTENUES
SERVICES PUBLICS		
Une meilleure prise en compte des nouveaux modes de vie des usagers	Mesure 6 les 20 propositions AATF (2017)	Rapport Orsenna et nouvelle politique des DRAC en faveur de l'extention des horaires de lecture publique (2018)
Une mobilisation nationale en faveur des territoires ruraux et périurbains	Mesure 1 les 20 propositions AATF (2017)	Création de l'Agence Nationale de Cohésion des Territoires (2019)
Un droit d'expérimentation renforcé pour les collectivités locales	Mesures 10 Les 20 propositions AATF (2017)	Loi différenciation et décentralisation 2ème semestre 2020/annonce Edouard Philippe 13 juin 2019
Eriger les régions en autorités de gestion des fonds structurels européens	Proposition 29 Manifeste de la décentralisation (2013)	Loi MAPTAM (2014)
Rendre obligatoire la conclusion d'un pacte territorial de l'action publique	Proposition 41 Manifeste de la décentralisation (2013)	Loi MAPTAM / CTAP (2014)
Désigner explicitement des collectivités chefs de file	Proposition 43 Manifeste de la décentralisation (2013)	Loi MAPTAM (2014) Loi NOTRe (2015)
Affirmer le couple Région-EPCI en matière de développement économique	Proposition 28 Manifeste de la décentralisation (2013)	Loi MAPTAM (2014) Loi NOTRe (2015)
Donner un caractère prescriptif aux schémas régionaux	Proposition 27 Manifeste de la décentralisation (2013)	Loi MAPTAM (2014) Loi NOTRe (2015)
Créer un centre de ressources des Collectivités locales	Proposition 18 Manifeste de la décentralisation (2013)	Création de l'OFGCL Loi NOTRe (2015)
Affirmer la compétence de la Région en matière d'information, d'orientation professionnelle notamment au niveau scolaire	Proposition 25 Manifeste de la décentralisation (2013)	Loi du 5 sept 2018 pour la liberté de choisir son avenir professionnel

FINANCES LOCALES

Créer une agence de financement des investissements locaux	Proposition 76 Manifeste de la décentralisation (2013)	Création de l'Agence France Locale (2013)
Engager une révision des valeurs locatives cadastrales	Proposition 49 Manifeste de la décentralisation (2013)	Nouvelles valeurs locatives cadastrales des locaux professionnels (2017)
Rendre plus lisible le coût réel des services publics notamment par un rapport obligatoire	Proposition 16 Manifeste de la décentralisation (2013)	Loi NOTRe (2015) Volet transparence et responsabilité financière (ROB)
Mettre en place un observatoire de la transparence financière et une charte de déontologie	Proposition 51 Manifeste de la décentralisation (2013)	Création de l'AFA (2016) Création de la HAVP (2013)
Exclure le recours à certains produits structurés	Proposition 78 Manifeste de la décentralisation (2013)	Interdiction de signer les prêts à haut risque Loi 26 juillet 2013
Renforcer l'homogénéité et les contrôles opérés par la CRC	Proposition 50 Manifeste de la décentralisation (2013)	Loi NOTRe (2015)
Créer des banques publiques régionales d'investissement	Proposition 77 Manifeste de la décentralisation (2013)	Création de la BPI (2013)
Associer un mécanisme de péréquation verticale et un mécanisme de péréquation horizontale pour chaque niveau de collectivité	Proposition 72 Manifeste de la décentralisation (2013)	Création en 2014, du fonds de solidarité des départements d'Ile-de-France qui achève la couverture en mécanismes de péréquation horizontale
Remplacement des dotations et compensations par des impôts	Mesure 13 Les 20 propositions AATF	A la place de la DGF, transfert de TVA aux Régions (1er juin 2018)
Adosser la définition de la richesse d'une collectivité au niveau du revenu par habitant	Proposition 68 Manifeste de la décentralisation (2013)	Meilleure prise en compte dans l'indice synthétique - Réforme du FSRIF (2014) et du FPIC (2013)

FONCTION PUBLIQUE

Diversifier et ouvrir la fonction publique : Egalité professionnelle homme-femme	Mesure 20 Les 20 propositions AATF (2017)	Titre 5 Loi de la Transformation de la Fonction publique (2019)
Création du 10e échelon pour le 1er grade des administrateurs territoriaux	Plateforme des propositions relatives au déroulement des carrières des administrateurs territoriaux (2016)	Décret «administrateurs territoriaux» (2017)
Elargissement des conditions de détachement pour passage hors classe des administrateurs territoriaux	Plateforme des propositions relatives au déroulement des carrières des administrateurs territoriaux (2016)	Décret «administrateurs territoriaux» (2017)
Transformation de l'échelon spécial hors classe en 8ème échelon sans contingentement	Plateforme des propositions relatives au déroulement des carrières des administrateurs territoriaux (2016)	Décret «administrateurs territoriaux» (2017)
Consolider les offres d'emplois des 3 versants de la fonction publique	Rapport Liberté Egalité Mobilité (L. Roturier, CA octobre 2015)	Création de place de l'emploi public (Février 2019)
Permettre aux employeurs publics de mieux valoriser, sanctionner, encourager	Mesure 3 Les 10 propositions pour un service public 21ème siècle (mai 2019)	Dispositions relatives à la discipline, le régime indemnitaire, l'insuffisance professionnelle - Loi Transformation de la fonction publique (2019)

Alignement des administrateurs territoriaux sur le cadencement unique d'avancement des administrateurs civils	Plateforme de propositions relatives au déroulement de carrière des administrateurs territoriaux (2016)	Décret «administrateurs territoriaux» (2017)
Accès facilité au GRAF pour les administrateurs territoriaux	Plateforme des propositions relatives au déroulement de carrière des administrateurs territoriaux (2017)	Décret «administrateurs territoriaux» (2017)
Assurer une réelle représentation de l'employeur territorial	Proposition 9 Manifeste de la décentralisation (2013)	Création de la coordination des employeurs territoriaux (2018)
Renforcer l'autonomie de l'INET	Proposition 15 Manifeste de la décentralisation (2013)	Création du Conseil de perfectionnement de l'INET (2015)
Mieux encadrer la fin de détachement sur emploi fonctionnel en cas de restructuration des collectivités	Proposition 3 Les 13 propositions de l'Entente (2015)	Loi NOTRe (2015)

DÉMOCRATIE

Création d'un statut de l'élu local	Mesure 15 Les 20 propositions AATF (2017)	Loi engagement et proximité (2019) Annonce Edouard Philippe 13 juin 2019
Plus de transparence et plus de participation citoyenne notamment par les audits citoyens	Mesure 4 Les 20 propositions AATF	Conseil de participation citoyenne Annonce Emmanuel Macron 25 avril 2019
Renforcer les droits de l'opposition	Proposition 4 Le Manifeste de la décentralisation (2013)	Loi NOTRe (2015)
Revenir sur la création du conseiller territorial	Proposition 6 Manifeste de la décentralisation (2013)	Abrogation du conseiller territorial (2013)

AATF – PROPOSITIONS :

CE QUI EST À L'AGENDA GOUVERNEMENTAL

PROPOSITIONS AATF	BASE PROGRAMMATIQUE	CHANTIER GOUVERNEMENTAL
Vers un régime de retraite commun au public et au privé	Mesure 17 Les 20 propositions AATF (2017)	Réforme des retraites suite au rapport du Haut Commissaire (2019)
Résorption des deserts médicaux	Mesure 3 les 20 propositions AATF (2017)	Proposition de loi G. Garot Projet de loi A. Buzyn (2019)
Réduire les doublons dans l'administration par transfert de services vers les collectivités territoriales	Mesure 1 Les 10 propositions pour un service public 21ème siècle (2019)	Circulaire d'Edouard Philippe du 12 juin 2019 préparatoire à la loi de décentralisation et différenciation (2020)
Réformer la Haute fonction publique : diversification sociale	Mesure 9 Les 10 propositions pour un service public 21ème siècle (2019)	Mise en place de la mission Thiriez
Réformer la Haute fonction publique : ouverture de l'appareil d'Etat, mobilités interfonctions publiques, réforme des grands corps, transitions professionnelles	Propositions 5 et 4 Les 10 propositions pour un service public 21ème siècle (2019)	Mise en place de la mission Thiriez
Rétablissement d'un dispositif de carence, assorti d'obligations de contrôle, prévention et prévoyance	Mesure 18 les 20 propositions AATF (2017)	Rétablissement jour de carence au 1er janvier 2018 et ordonnance à venir sur la PSC mais incertitude quant à son caractère obligatoire
Un pacte de responsabilité financière qui engage l'Etat comme les Collectivités locales	Mesure 32 les 20 propositions AATF (2017)	Contrats «Cahors» (2017) mais l'AATF demande qu'ils portent sur l'épargne brute et non pas sur les DRF
Imposer des garanties de déontologie, de nombre, d'aptitude et de rémunération aux personnes du secteur privé venant dans l'administration	Mesure 6 Les 10 propositions pour un service public 21ème siècle (2019)	Volet contractuels loi de transformaiton de la Fonction Publique (2019)
Doter chaque niveau de collectivités d'un dispositif équilibré d'impôts de flux et d'impôts de stock / transférer aux collectivités des impôts avec pouvoir de modulation	Contribution relative à la fiscalité locale, commission Bur Richard 2018 / proposition 48 manifeste de la décentralisation 2013	Réforme de la fiscalité locale (2019)